

ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจระยะ ๒๐ ปี ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑. ความจำเป็นในการปฏิรูปกิจการตำรวจ อดีตสู่ปัจจุบัน

กิจการตำรวจมีการเปลี่ยนแปลงมาโดยตลอดตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน โดยมีเหตุปัจจัยที่จำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงที่แตกต่างกันไปในแต่ละยุค ดังนี้

๑.๑ ในปี พ.ศ.๒๔๐๓-๒๔๕๘ ตั้งแต่ในรัชกาลที่ ๔ เมื่อเกิดปัญหาอาชญากรรมเพิ่มขึ้นจากการติดต่อค้าขายในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ประกอบกับมีชาวต่างชาติเดินทางเข้ามาค้าขาย และการล่าอาณานิคมจากชาติตะวันตก จำเป็นต้องปรับปรุงกระบวนการยุติธรรมและการบังคับใช้กฎหมายให้ได้รับการยอมรับรวมทั้งการสร้างรัฐชาติของสยาม เพื่อความมั่นคงของรัฐ จึงได้ตั้งกองกำลังตำรวจ เป็นครั้งแรก ในยุคแรกหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย แบ่งออกเป็นสองกลาง และส่วนภูมิภาค จนกระทั่งในปี พ.ศ.๒๔๕๘ จึงได้รวมเป็นกรมเดียวกัน เรียกว่า “กรมตำรวจภูธรและกรมพลตระเวน”

๑.๒ ในปี พ.ศ.๒๔๗๕-๒๕๒๐ มีการเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ ยังมีปัญหาการเมืองภายในประเทศ และได้เกิดสงครามโลกครั้งที่ ๒ ในเวลาต่อมา ตำรวจจึงต้องมีบทบาทในการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในและความมั่นคงของชาติ อำนาจทางการเมืองจึงควบคุมองค์กรตำรวจ และมีการขยายหน่วยงานเพิ่มขึ้น สร้างความเข้มแข็งให้หน่วยงานตำรวจ

๑.๓ ในปี พ.ศ.๒๕๒๑ เนื่องจากข้าราชการตำรวจมีความแตกต่างจากข้าราชการพลเรือน จำเป็นต้องสร้างความเป็นวิชาชีพตำรวจ และมาตรฐานการบริหารงานบุคคล จึงได้ออก พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ.๒๕๒๑ เพื่อแยกการบริหารงานบุคคลของตำรวจ และมีองค์กรกลางบริหารงานบุคคลเป็นของตนเอง คือ คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.)

๑.๔ ในปี พ.ศ.๒๕๔๗ ในยุคโลกาภิวัตน์ที่ปัญหาอาชญากรรมเปลี่ยนแปลงไป การบริหารราชการ ได้รับอิทธิพลจากแนวคิดการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ และจำเป็นต้องพัฒนาการให้บริการประชาชน จึงต้องมีการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างและการบริหารงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความคล่องตัว จึงมีการโอนกรมตำรวจ มาจัดตั้งเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นส่วนราชการขึ้นกับนายกรัฐมนตรี และออกพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ เป็นกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการบริหารราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนดให้มีการกระจายอำนาจการบริหารงานบุคคลและการบริหารงบประมาณเน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วม และพัฒนางานอำนวยความยุติธรรม

๑.๕ ในปี พ.ศ.๒๕๔๘ – ปัจจุบัน ได้เกิดปัญหาความขัดแย้งทางการเมือง เกิดการแทรกแซงการบริหารจากภายนอกองค์กรตำรวจ มีปัญหาด้านความเสมอภาคในการบังคับใช้กฎหมาย และการอำนวยความสะดวกทางอาญาและการบริการประชาชน จึงจำเป็นต้องมีการปฏิรูปเปลี่ยนแปลงตำรวจอีกครั้งหนึ่ง

๒. ประเด็นท้าทายการปฏิบัติงานตำรวจในอนาคต

๒.๑ การบังคับใช้กฎหมายให้เป็นไปตามหลักนิติธรรม โดยที่สังคมไทยยังเป็นสังคมอุปถัมภ์
๒.๒ การเรียกร้องสิทธิเสรีภาพของประชาชน ที่มีมากขึ้นในสังคมประชาธิปไตย
๒.๓ ปัญหาสังคม/อาชญากรรมที่มีมากขึ้น อันเป็นผลมาจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจ
๒.๔ การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ที่เกิดความเชื่อมโยงในด้านต่างๆ การเคลื่อนย้ายแรงงานที่จะส่งผลกระทบต่อปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติและการก่อการร้าย

๒.๕ นักท่องเที่ยว จากนโยบายของรัฐที่ต้องการเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว

๒.๖ อาชญากรรมข้ามชาติและการก่อการร้าย

๒.๗ อาชญากรรมคอมพิวเตอร์

๒.๘ ขาดแคลนกำลังพล งบประมาณ และทรัพยากรการบริหารของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๒.๙ การเข้าสู่สังคมผู้สูงวัย ซึ่งจะกระทบต่อการดูแลและให้บริการประชาชนที่อาจตกเป็นเหยื่ออาชญากรรม รวมทั้งการขาดแคลนบุคคลที่มีวัยวุฒิเหมาะสมกับงานตำรวจ

๓. เป้าหมายการปฏิรูปตำรวจ

จากความเป็นมาของปัญหาที่เกี่ยวข้องกับกิจการตำรวจและการเปลี่ยนแปลงกิจการตำรวจในอดีต และประเด็นความท้าทายที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะต้องเผชิญในอนาคตอันใกล้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงกำหนดประเด็นวิสัยทัศน์ที่ต้องการมุ่งไปสู่การเป็น

“องค์กรบังคับใช้กฎหมายที่ ยุติธรรม ประชาชนเชื่อมั่นศรัทธา และมีมาตรฐานสากล”

โดยแบ่งระยะเวลาการปฏิรูป ออกเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (๑ ปี) ระยะกลาง (๕ ปี) และระยะยาว (๒๐ ปี) และกำหนดเป้าหมายการปฏิรูปในแต่ละระยะ ดังนี้

๓.๑ ระยะเร่งด่วน

- ๑) แก้ปัญหาบริหารงานบุคคล และเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย
- ๒) เสริมสร้างความมั่นคง เป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ
- ๓) แก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันของตำรวจ

๓.๒ ระยะกลาง

- ๑) รองรับเศรษฐกิจขยาย อาชญากรรม และความมั่นคงแบบใหม่
- ๒) เพิ่มคุณภาพการบังคับใช้กฎหมาย
- ๓) ตำรวจเป็นหุ้นส่วน ทำงานร่วมกับประชาชนรักษาความสงบเรียบร้อยในสังคม

๓.๓ ระยะยาว

- ๑) ประชาชนเชื่อมั่นตำรวจ เคารพกฎหมาย
- ๒) วัฒนธรรมองค์กรเข้มแข็ง ยั่งยืน
- ๓) พร้อมสู่สังคมผู้สูงวัย ซึ่งเป็นหนึ่งใน ASEAN

๔. กรอบการพิจารณาเพื่อกำหนดแนวทางการปฏิรูปของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

เนื่องจากปัจจุบันมีความคิดเห็นต่างๆ จากข้อเรียกร้องของประชาชน รวมทั้งสภาพสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองที่เปลี่ยนแปลงไป ตร.จึงนำข้อมูล ข้อเสนอแนะจากส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องมาเป็นกรอบในการพิจารณาของ ตร. ดังนี้

๔.๑ นโยบายของ นายกรัฐมนตรี (พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และ รองนายกรัฐมนตรี (พล.อ.ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

๔.๒ ยุทธศาสตร์ประเทศในระยะ ๒๐ ปี

๔.๓ ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔.๔ กรอบแนวทางการปฏิรูปกิจการตำรวจของ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๔.๕ ข้ออภิปรายในการประชุม ก.ตร. ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

๔.๖ ผลการศึกษาของคณะทำงานของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๕. ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจระยะ ๒๐ ปี

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้กำหนดประเด็นการปฏิรูปกิจการตำรวจไว้จำนวน ๑๐ ประเด็น ดังนี้

- (๑) ปรับปรุงการบริหารงานบุคคล และเส้นทางการเจริญเติบโต
- (๒) การกระจายอำนาจและพัฒนากิจการตำรวจ
- (๓) ปฏิรูประบบงานสอบสวนและการบังคับใช้กฎหมาย
- (๔) ค่าตอบแทนและสวัสดิการ เพื่อดำรงชีพอย่างมีศักดิ์ศรี

- (๕) อุปกรณ์ประจำกาย อุปกรณ์ประจำหน่วย
- (๖) การป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน
- (๗) การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและท้องถิ่น
- (๘) การจัดระบบนิติวิทยาศาสตร์
- (๙) การสรรหาและระบบการฝึกอบรม
- (๑๐) การถ่ายโอนภารกิจ

ในแต่ละประเด็นการปฏิรูป จะเริ่มต้นดำเนินการพร้อมกัน แต่กำหนดเป้าหมายในบางประเด็น ให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นโดยแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน ๑ ปี (๒๕๕๙-๒๕๖๐) ระยะกลาง ๕ ปี (๒๕๕๙-๒๕๖๔) และระยะยาว ๒๐ ปี (๒๕๕๙-๒๕๗๙) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๕.๑ ประเด็นที่ ๑ ปรับปรุงการบริหารงานบุคคล และเส้นทางการเจริญเติบโต

- ระยะเร่งด่วน (๑ปี) พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๐

๑) ปรับองค์ประกอบของ ก.ตร. และ ก.ต.ช. และกระบวนการแต่งตั้ง ตามประกาศ คสช.ฉบับที่ ๘๘/๒๕๕๗ ลง ๒๑ ก.ค.๒๕๕๗ ได้แก้ไของค์ประกอบ ก.ต.ช. และ ก.ตร. แก้ไขกระบวนการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ โดยยกเลิกคณะกรรมการคัดเลือก การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับ ผกก. - รอง ผบก. ต้องผ่านการพิจารณาของ ก.ตร. และ การแต่งตั้ง รอง ผกก.ลงมา ใน สง.ผบ.ตร. ให้ ผบ.ตร. มีคำสั่งแต่งตั้ง สำหรับ บช.นอภ สง.ผบ.ตร. ให้ ผบช.เป็นผู้มีอำนาจออกคำสั่งแต่งตั้ง เป็นต้น รวมทั้งการปรับปรุงการกำหนดเกณฑ์การจัตออาวุโส โดยใช้ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งเป็นหลัก ตามประกาศ คสช.ฉบับที่ ๘๙/๒๕๕๗ ลง ๒๑ ก.ค.๒๕๕๗ ดังนั้น การบริหารงานบุคคลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงได้รับการแก้ไขปัญหาไปส่วนหนึ่งแล้ว

๒) การปรับปรุงหลักเกณฑ์การแต่งตั้ง ให้ความชัดเจนเป็นไปตามระบบคุณธรรม โดยแก้ไขปรับปรุงกฎ ก.ตร.ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ แบ่งออกเป็น การแต่งตั้งข้าราชการระดับปฏิบัติการ (รอง สว.-ผบ.หมู่) ผู้บริหารระดับต้น-กลาง (สว.-รอง ผบก.) และผู้บริหารระดับสูง (ผบก.-รอง ผบ.ตร.) การปรับปรุงหลักเกณฑ์การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง ที่ ๗๔๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ โดยคณะทำงานฯ ได้พิจารณาปรับปรุงกฎ ก.ตร.ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ โดยมีหลักการและแนวทางในการพิจารณา คือ

(๑) เหตุผลความจำเป็นในการปรับปรุง กฎ ก.ตร.

ก. คสช. มีประกาศและคำสั่งแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎ ก.ตร. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและโยกย้ายข้าราชการตำรวจดังกล่าว ให้สอดคล้องและเป็นไปตามหลักการของพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗

ข. มีข้าราชการตำรวจร้องทุกข์เกี่ยวกับการแต่งตั้งในกรณีต่างๆ ได้แก่ ได้รับความเดือดร้อนจากการแต่งตั้งออกนอกหน่วย การแต่งตั้งไม่ทำตามขั้นตอนระเบียบ ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการพิจารณาเลื่อนตำแหน่ง และข้าราชการตำรวจที่ได้รับการแต่งตั้งครั้งสุดท้ายไม่ครบ ๒ ปี ถูกแต่งตั้งโยกย้ายโดยไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์

ค. หลักเกณฑ์การแต่งตั้งระดับ รอง สว.ลงมา ใช้มานาน ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์

(๒) เป้าหมายและแนวทางในการปรับปรุงหลักเกณฑ์การแต่งตั้ง

ก. ความเป็นธรรมในการเลื่อนตำแหน่ง โดยมีแนวทางการดำเนินการ ได้แก่ การประกาศลำดับอาวุโส ภายใน ๗ วัน กำหนดสัดส่วนเลื่อนตำแหน่งตามอาวุโสร้อยละ ๓๓ การคำนวณตำแหน่งว่างเพื่อกำหนดสัดส่วนการเลื่อนตำแหน่ง ไม่รวมตำแหน่งเฉพาะทาง แจ้งสิทธิร้องทุกข์ให้ผู้ได้รับการแต่งตั้ง ทราบตามกฎหมายวิธีพิจารณาทางปกครอง เป็นต้น

ข. เพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ได้แก่ ปรับปรุงระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง แต่ละระดับ ให้อำนาจผู้บังคับบัญชา พิจารณาแต่งตั้งโยกย้ายตามความรู้ความสามารถ ไม่ต้องครบ ๒ ปี เป็นต้น

ค. สร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ข้าราชการตำรวจ ได้แก่ กำหนดเรื่องการร้องขอ และคุณสมบัติผู้ร้องขอรับการแต่งตั้ง แจ้งข้อมูลภูมิลาเนาที่พักอาศัย เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาแต่งตั้ง เลื่อนตำแหน่งข้ามหน่วยได้ ตามสัดส่วนที่กำหนด เป็นต้น

ง. ความเป็นเอกภาพของหน่วยงาน ได้แก่ ลดขั้นตอน/การจัดทำบัญชีที่ไม่จำเป็น เลื่อนตำแหน่งข้ามหน่วยได้ ตามสัดส่วนที่กำหนด

(๓) หลักการในการกำหนดหลักเกณฑ์การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจในแต่ละระดับ มีหลักการเพื่อให้เกิดความเหมาะสมในการดำเนินการ ดังนี้

ก. ระดับปฏิบัติการ (รอง สว.-ผบ.หมู่) ซึ่งเป็นข้าราชการตำรวจชั้นผู้น้อย การกำหนดหลักเกณฑ์การแต่งตั้งคำนึงถึงการบรรเทาความเดือดร้อนข้าราชการตำรวจ เพื่อให้ได้รับการแต่งตั้ง ใกล้เคียงมีลำนามากที่สุด และให้อำนาจผู้บังคับบัญชาชั้นต้นสามารถบริหารกำลังพลได้ตามความเหมาะสม

ข. ระดับบริหารชั้นต้น-กลาง (สว.-รอง ผบก.) ให้อำนาจผู้บังคับบัญชาระดับ ผบช. บริหารกำลังพลตามความรู้ความสามารถ ความชำนาญงานและพื้นที่ การพิจารณาเลื่อนตำแหน่ง พิจารณา ตามผลการปฏิบัติงาน ความรู้ความสามารถ และอาวุโส ประกอบกัน

ค. ระดับบริหารชั้นสูง (ผบก.-รอง ผบ.ตร.) นอกเหนือจากการพิจารณาตาม ผลการปฏิบัติงาน ความรู้ความสามารถ และอาวุโส แล้ว ต้องคำนึงภาวะผู้นำ ศักยภาพการพัฒนาหน่วยงาน ผลการปฏิบัติงานตามนโยบายสำคัญ

สำหรับการพิจารณาในรายละเอียด อยู่ระหว่างการดำเนินการของ สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ และ ก.ตร. เพื่อแก้ไขปรับปรุงกฎ ก.ตร.ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ

๓) ปรับปรุงคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง เนื่องจากคุณสมบัติเฉพาะสำหรับ ตำแหน่งที่ใช้ในปัจจุบันได้ใช้มาเป็นเวลานาน จำเป็นต้องปรับปรุงให้เกิดความชัดเจนและเป็นธรรมระหว่าง ข้าราชการตำรวจสายงานต่างๆ โดยนำหลักการด้านสมรรถนะมาประกอบการพิจารณา

๔) กำหนดเส้นทางการเติบโตทางอาชีพ (career path) ของแต่ละสายงานให้ ชัดเจน ในปัจจุบัน คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง และลักษณะงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจมีความหลากหลาย ทั้งงานด้านการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม การสืบสวน สอบสวน งานอำนวยการและงานเทคนิคต่างๆ ดังนั้น จึงมีการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง แบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม คือ

- กลุ่มสายงานป้องกันปราบปราม ประกอบด้วย ๖ สายงาน ได้แก่ สายงาน ปฏิบัติการป้องกันปราบปราม สายงานสืบสวน สายงานสอบสวน สายงานจราจร สายงานบริหารงานป้องกัน ปราบปราม และสายงานปฏิบัติการป้องกันปราบปรามทางน้ำ

- กลุ่มงานบริหาร

- กลุ่มงานอำนวยการและสนับสนุน

- กลุ่มงานเทคนิค

องค์ประกอบของคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ในแต่ละกลุ่มสายงานและแต่ละระดับตำแหน่ง ประกอบด้วย ชั้นยศ คุณวุฒิการศึกษา การฝึกอบรม ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง ประสบการณ์ในแต่ละสายงาน โดยหากเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งสายงานป้องกันปราบปราม การกำหนดคุณวุฒิการศึกษา มีทั้งวุฒิการศึกษาจากโรงเรียนนายร้อยตำรวจ ปริญญาตรีทางกฎหมาย การปกครอง หรือรัฐประศาสนศาสตร์ หรือผ่านการศึกษาลัทธิสุทรเพื่อแต่งตั้งเป็นนายตำรวจชั้นสัญญาบัตรสายป้องกันปราบปราม เป็นต้น ส่วนกลุ่มงานอำนวยการและสนับสนุน และกลุ่มงานเทคนิคก็มีส่วนประกอบของคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง เช่นเดียวกัน แต่จะมีคุณวุฒิการศึกษาที่แตกต่างกันออกไป ดังนั้น ข้าราชการตำรวจที่ดำรงตำแหน่งในกลุ่มสายงานต่างๆ สามารถแต่งตั้งสับเปลี่ยนหมุนเวียนกันได้ หากข้าราชการตำรวจผู้นั้นมีคุณสมบัติที่ตรงกับคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะได้รับการแต่งตั้ง ทำให้ข้าราชการตำรวจสามารถสับเปลี่ยนหมุนเวียนและมีประสบการณ์ปฏิบัติงานที่หลากหลาย

สำหรับข้าราชการตำรวจที่ดำรงตำแหน่งในกลุ่มงานเทคนิค ที่ต้องการผู้มีความรู้ ความชำนาญเฉพาะด้าน ได้แก่ แพทย์ พยาบาล นักวิทยาศาสตร์ในสำนักงานพิสูจน์หลักฐาน งานเทคโนโลยีสารสนเทศ คอมพิวเตอร์ วิศวกร เป็นต้น ข้าราชการตำรวจเหล่านี้ สามารถเจริญเติบโตในสายงานและภายในหน่วยงานของตนเอง ซึ่งมีตำแหน่งรองรับการเจริญเติบโตตามความเหมาะสม

ข้าราชการตำรวจสายงานสอบสวน เนื่องจากสายงานสอบสวนจำเป็นต้องใช้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถในด้านกฎหมาย การสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐาน ก.ตร.จึงกำหนดคุณวุฒิสำหรับผู้ที่มาดำรงตำแหน่งสายงานสอบสวนคือ จบการศึกษาจาก รร.นรต. หรือผู้มีปริญญาตรีทางกฎหมายหรือนิติศาสตร์บัณฑิต เท่านั้น และเนื่องจาก คสช.มีคำสั่ง ฉบับที่ ๗/๒๕๕๙ ลง ๕ ธ.ค.๒๕๕๙ ปรับปรุงตำแหน่ง ข้าราชการตำรวจที่ทำหน้าที่สอบสวน ดังนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงอยู่ระหว่างการปรับปรุงการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งของสายงานสอบสวนให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าวต่อไป

ข้าราชการตำรวจหญิง ปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีข้าราชการตำรวจหญิงจำนวน ๑๗,๓๖๗ นาย คิดเป็นร้อยละ ๗.๙ ของข้าราชการตำรวจทั้งหมด (๒๑๙,๙๐๒ นาย) โดยมีผู้ดำรงตำแหน่งสูงสุดระดับ รอง ผบช. จำนวน ๒ นาย ผบก. จำนวน ๑๑ นาย และ รอง ผบก. ๑๒๗ นาย โดยระดับตำแหน่งที่มีจำนวนมากที่สุดคือ ผบ.หมู่ จำนวน ๗,๙๕๒ นาย และ รอง สว. จำนวน ๕,๑๙๔ นาย ปัจจุบันมีข้าราชการตำรวจหญิง ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในสายงานต่างๆ ได้แก่ สายงานบริหาร สายงานอำนวยการและสนับสนุน สายงานเทคนิค และสายงานสอบสวน เป็นต้น ตามระเบียบหากข้าราชการตำรวจหญิง มีคุณวุฒิและประสบการณ์ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในสายงานต่างๆ ก็สามารถได้รับการแต่งตั้งได้ เช่นเดียวกับข้าราชการตำรวจชาย ขึ้นอยู่กับการพิจารณาของผู้บังคับบัญชา โดยคำนึงถึงคุณสมบัติ ความรู้ ความสามารถและความเหมาะสมกับตำแหน่ง

ดังนั้น เพื่อความคล่องตัวในการบริหาร และเพื่อให้มีข้าราชการตำรวจที่มีคุณสมบัติเหมาะสม สามารถเติบโตไปปฏิบัติหน้าที่ในงานที่ตนเองมีความรู้ความชำนาญงาน จึงควรกำหนดเส้นทางเติบโตทางอาชีพ (career path) ที่ชัดเจนในแต่ละสายงาน แนวทางการเติบโตในสายงานที่เหมาะสม มีรูปแบบชัดเจน และประชาสัมพันธ์ให้บุคคลที่สมัครเข้ารับราชการตำรวจในทุกสายงานทราบโดยทั่วกัน

๕) ปฏิรูประบบการศึกษาและฝึกอบรมข้าราชการตำรวจทุกระดับ ทุกสายงาน ให้ได้รับการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่องตลอดช่วงเวลาของการรับราชการในแต่ละตำแหน่ง โดยในจัดระบบให้หน่วยงานแต่ละระดับรับผิดชอบการฝึกอบรมข้าราชการตำรวจในแต่ละตำแหน่ง และจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการฝึกอบรมและพัฒนา

- ระยะเวลา (๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔

สรรหากำลังพลทางเลือก เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของตำรวจอย่างเพียงพอ ได้แก่ ข้าราชการตำรวจไม่มียศ ตำรวจกองประจำการ ตำรวจอาสา รวมทั้งการพัฒนาและสร้างเครือข่าย พนักงานรักษาความปลอดภัย

๕.๒ ประเด็นที่ ๒ การกระจายอำนาจและพัฒนากิจการตำรวจ

- ระยะเวลาเร่งด่วน (๑ปี) พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๐

๑) แบ่งอำนาจหน้าที่ โครงสร้างของหน่วยงานระดับสถานีตำรวจ ตำรวจภูธร/กองบังคับการ และตำรวจภูธรภาค/กองบัญชาการ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยเฉพาะทางให้ชัดเจน

เนื่องจากโครงสร้างองค์กรของ ตร. มีการแบ่งส่วนราชการออกเป็นระดับ บช./ภาค ระดับ บก./ภ.จว. และระดับ กก./สถานีตำรวจ และมีหน่วยงานที่รับผิดชอบงานด้านต่างๆ อย่างหลากหลาย ดังนั้น เพื่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน จึงควรกำหนดบทบาทอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในแต่ละระดับให้เหมาะสม แบ่งอำนาจหน้าที่ สนับสนุน บูรณาการ อย่างชัดเจนเพื่อให้เกิดการกระจายอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบหน่วยงานในระดับพื้นที่ ขณะเดียวกันก็มีหน่วยควบคุม กำกับดูแล และปฏิบัติงานสนับสนุน รับผิดชอบภารกิจลดหลั่นกันไป โดยเริ่มต้นพิจารณากำหนดภารกิจจากหน่วยงานระดับล่างสุด ดังนี้

(๑) ระดับสถานีตำรวจ รับผิดชอบงานถวายความปลอดภัยและอำนวยความสะดวกการจราจรขบวนเสด็จฯ ในพื้นที่ ป้องกันปราบปรามอาชญากรรมพื้นฐาน (Street Crime) รับแจ้งความร้องทุกข์ความผิดอาญาทั่วไป ควบคุมและบังคับใช้กฎหมายจราจร ไกล่เกลี่ยกรณีพิพาท สืบสวนสอบสวน ติดตามจับกุมผู้กระทำความผิดอาญาคดีทั่วไป งานความมั่นคงในชุมชน ให้บริการสาธารณะ คัดกรองการรับแจ้งเหตุเบื้องต้น ในกรณีที่เกิดขีดความสามารถหรือภารกิจของสถานีตำรวจส่งให้ ภ.จว. ดำเนินการต่อไป

(๒) ระดับ บช./ภ.จว. รับผิดชอบงานถวายความปลอดภัยและอำนวยความสะดวกการจราจรขบวนเสด็จฯ ในภาพรวมของ จว. งานความมั่นคงและกิจการพิเศษ การชุมนุมประท้วง ควบคุมกำกับดูแล ติดตามการบริหารงานของสถานีตำรวจ งานสืบสวนสอบสวนคดีสำคัญ คดีเฉพาะทาง วางแผนสืบสวนระหว่างสถานีตำรวจในเขตอำนาจ สนับสนุนการปฏิบัติภารกิจสำคัญ เช่น EOD SWAT เจรจาต่อรอง ผีกอบรมตำรวจชั้นประทวน (สายงานเฉพาะ) ศูนย์วิทย์ และศูนย์รับแจ้งเหตุ ๑๙๑ ศูนย์ควบคุมสั่งการจราจรภาพรวมในจังหวัดใหญ่ และงานนิติวิทยาศาสตร์

(๓) ระดับ บช./ภ. รับผิดชอบกำหนดยุทธศาสตร์ กำกับดูแล กำหนดเกณฑ์มาตรฐานการปฏิบัติ ให้คำแนะนำ บูรณาการร่วมกับหน่วยงานตำรวจหรือหน่วยงานอื่น สนับสนุนการบรรเทาสาธารณภัยและแก้ไขสถานการณ์วิกฤติ สืบสวนสอบสวนคดีอาชญากรรมองค์กร คดีที่มีความซับซ้อน พิจารณาความเห็นแย้งอัยการ งานเทคโนโลยี งานฝึกอบรมพัฒนาผู้บริหารระดับกลางและระดับต้น (รอง สว.- รอง ผกก.) การผลิตและการศึกษาอบรมบุคลากรชั้นประทวน

(๔) ส่วนสนับสนุนงานป้องกันปราบปราม/หน่วยเฉพาะทาง รับผิดชอบงานอาชญากรรมเฉพาะด้านหรือมีความซับซ้อน ได้แก่ อาชญากรรมข้ามชาติ การก่อการร้าย การค้ามนุษย์ เครือข่ายการค้ายาเสพติดขนาดใหญ่ อาชญากรรมคอมพิวเตอร์ เป็นต้น การอำนวยความสะดวกดูแลนักท่องเที่ยว การชุมนุมประท้วงที่มีขนาดใหญ่ การสนับสนุน ประสานงานในการบรรเทาสาธารณภัยหรือเหตุวิกฤติร้ายแรง

(๕) ระดับ ตร. รับผิดชอบกำหนดยุทธศาสตร์/นโยบาย การบริหารงบประมาณ กำกับดูแล สนับสนุนและให้คำปรึกษาการบริหารงาน สนับสนุนบรรเทาสาธารณภัยและ

สถานการณ์วิกฤติขนาดใหญ่ กำหนดมาตรการเกี่ยวกับอาชญากรรมองค์กรที่ข้ามพื้นที่ บช./ภ. คดีอาญา ระหว่างประเทศ งานวิจัยวิชาการตำรวจ งานฝึกอบรมพัฒนาผู้บริหารระดับกลางและระดับสูง การผลิตและการศึกษาอบรมนายตำรวจชั้นสัญญาบัตร กำหนดหลักเกณฑ์ กฎระเบียบที่เกี่ยวกับการบริหารงานทุกด้าน รวมทั้งมาตรฐานการปฏิบัติงาน

๒) ปฏิรูประบบงบประมาณ โดยการกระจายงบประมาณลงถึงหน่วยปฏิบัติระดับ สถานีตำรวจ โดยการศึกษาเทียบเคียงระบบงบประมาณของกองทัพบก มีแนวทางการดำเนินการดังนี้

(๑) จัดทำแนวทางการบริหารงานงบประมาณ โดยเทียบเคียงกับกองทัพบก ซึ่งมีการจัดสรรงบประมาณลงถึงหน่วยปฏิบัติในระดับกองพัน โดย ตร. ปรับปรุงวิธีการโอนจัดสรรงบประมาณลงไปถึงระดับหน่วยปฏิบัติในระดับสถานีตำรวจ

(๒) จัดทำปฏิทินการปฏิบัติงานในขั้นตอนการโอนจัดสรร โดยมีขั้นตอน ดำเนินการควบคุมไปกับการพิจารณาร่าง พรบ.งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยปฏิบัติทราบการจัดสรรงบประมาณล่วงหน้า ทำให้สามารถบริหารงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) จัดทำหลักเกณฑ์กลางในการจัดสรรงบประมาณ เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยง น้ำมัน ค่าช่อมยานพาหนะ วัสดุสำนักงาน ค่าสาธารณูปโภค เป็นต้น ให้เป็นมาตรฐาน

๓) กระจายอำนาจการซื้อการจ้าง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แก่ การมอบอำนาจให้ผู้บังคับบัญชาระดับต่างๆ มีอำนาจในการบริหารงาน ตามคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๒๔๐/๒๕๕๙ ลง ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ เป็นต้น และจะได้พิจารณามอบอำนาจในส่วนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ผู้บังคับบัญชาหน่วยระดับรองลงไป มีอำนาจในการบริหารงานด้านพัสดุได้อย่างคล่องตัว

๔) พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (Information Technology-IT) โดยพัฒนาระบบข้อมูลที่มีอยู่แล้ว และสร้างระบบเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยปฏิบัติพื้นที่ ได้แก่ สถานีตำรวจ กับหน่วยเฉพาะทางต่างๆ หน่วยงานที่รับผิดชอบงานด้านความมั่นคง เช่น สตม. บช.ก. บช.ตชด. เป็นต้น เพื่อสามารถเชื่อมโยงการปฏิบัติงานกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕) ขอรับจัดสรรอัตราเงินเดือนคืน ๙,๐๐๐ อัตรา เนื่องจากในช่วงตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๔๑ รัฐบาล มีมาตรการจำกัดขนาดกำลังพลภาครัฐ โดยยุบอัตราเงินเดือนที่ว่างจากการเกษียณอายุราชการไปตามสัดส่วนที่กำหนดในมาตรการแต่ละปี ทำให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เสียอัตราเงินเดือนที่จะใช้บรรจุข้าราชการใหม่รวมประมาณ ๑๔,๐๐๐ อัตรา และได้รับจัดสรรคืนมาแล้ว ๕,๐๐๐ อัตรา ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน จึงเห็นควรขอรับการสนับสนุนอัตราเงินเดือนคืนอีกจำนวน ๙,๐๐๐ อัตรา

- ระยะเวลา (๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔

๑) จัดสรรงบประมาณสำหรับการปฏิบัติหน้าที่อย่างเพียงพอ เช่น งบประมาณ สำหรับการสืบสวนสอบสวน ติดตามคนร้าย ค่าใช้จ่ายในการสอบสวน เป็นต้น

๒) ปรับปรุงระเบียบด้านการเบิกจ่ายให้เหมาะสมกับการทำงานของตำรวจ เนื่องจากลักษณะการปฏิบัติงานที่ไม่สามารถใช้ระเบียบทางราชการตามปกติในการเบิกจ่ายบางประเภทได้ เช่น การหาข่าว การสืบสวนติดตามคนร้าย เป็นต้น

๕.๓ ปฏิรูประบบงานสอบสวนและการบังคับใช้กฎหมาย

- ระยะเวลาเร่งด่วน (๑ปี) พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๐

๑) จัดระบบควบคุมงานสอบสวนโดยผู้บังคับบัญชาระดับ ภ. หรือ บช. โดยให้เป็นผู้พิจารณาสำนวนการสอบสวนที่พนักงานอัยการมีคำสั่งไม่ฟ้อง ตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕/๑ เป็นการกำหนดหลักปฏิบัติเกี่ยวกับการแย้งคำสั่งไม่ฟ้องของพนักงานอัยการ

โดยกำหนดให้การสอบสวนที่อยู่ในความรับผิดชอบของฝ่ายตำรวจ ในกรณีที่พนักงานอัยการมีคำสั่งไม่ฟ้อง ในกรุงเทพมหานคร ให้รับส่งสำนวนการสอบสวนพร้อมกับคำสั่งเสนอ ผบ.ตร. รอง ผบ.ตร. หรือ ผู้ช่วย ผบ.ตร. ถ้าในจังหวัดอื่นให้รับส่งสำนวนการสอบสวนพร้อมกับคำสั่งเสนอ ผบ.ช. หรือ รอง ผบ.ช. ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชา ของพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบ ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาดังกล่าว มีความเห็นแย้งคำสั่งของพนักงานอัยการ ให้ส่งสำนวนพร้อมกับ ความเห็นที่แย้งไปยังอัยการสูงสุดเพื่อชี้ขาด

การแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาดังกล่าว ทำให้ผู้บังคับบัญชา ระดับกองบัญชาการ สามารถตรวจสอบ กำกับดูแล การสอบสวนของพนักงานสอบสวนในระดับสถานีตำรวจ ให้มีคุณภาพ ได้อย่างเป็นระบบ

๒) ปรับตำแหน่งพนักงานสอบสวนเป็นตำแหน่งหลัก คำสั่ง คสช.ฉบับที่ ๗/๒๕๕๙ ลง ๕ ธ.ค.๒๕๕๙ ยกเลิกตำแหน่ง พงส. ซึ่งเป็นตำแหน่งควบ ตัดโอนตำแหน่ง พงส. ไปเป็นตำแหน่ง ผบก., รอง ผบก., ผกก., รอง ผกก., สว. ในสถานีตำรวจ และหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้ข้าราชการตำรวจที่ทำหน้าที่สอบสวน มีระบบตำแหน่งเช่นเดียวกับข้าราชการตำรวจทั่วไป สามารถแต่งตั้งโยกย้ายสับเปลี่ยนหมุนเวียนกันได้ การปรับ ตำแหน่งมีวัตถุประสงค์เพื่อ

(๑) เพื่อให้ข้าราชการตำรวจที่ทำหน้าที่สอบสวน สามารถสับเปลี่ยน หมุนเวียนไปปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ เป็นการเสริมสร้างประสบการณ์การปฏิบัติหน้าที่ด้านการบังคับใช้กฎหมาย การจับกุมปราบปราม และการบริหารงานป้องกันปราบปราม

(๒) เพื่อให้เกิดการบูรณาการร่วมกันปฏิบัติงานโดยมีเป้าหมายเดียวกัน คือ การนำตัวผู้กระทำความผิดเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม เพื่อความสงบเรียบร้อยของสังคม

(๓) การปรับเป็นตำแหน่งปกติ ทำให้มีระบบควบคุมบังคับบัญชา กำกับดูแล การปฏิบัติหน้าที่

(๔) เพิ่มประสิทธิภาพของ หน.สถานีตำรวจ ซึ่งผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็น หัวหน้าสถานีตำรวจแต่ละระดับ จะต้องผ่านงานสอบสวนมาก่อน

๓) จัดทีมสืบสวนสอบสวนแบบบูรณาการ เพื่อทำหน้าที่รับแจ้งความในสถานี ตำรวจ จำนวน ๕๐๐ สถานีตำรวจ (ดำเนินการในระยะแรก เร่งด่วน) การจัดทีมสืบสวนสอบสวน เป็นการบูรณาการทำงานร่วมกันระหว่างฝ่ายสอบสวน ที่ทำหน้าที่รับแจ้งความ สอบสวนรวบรวมพยานหลักฐาน กับฝ่ายสืบสวน ที่ทำหน้าที่แสวงหาพยานหลักฐาน สืบสวนติดตามตัวคนร้ายและทรัพย์สินที่ถูกประทุษร้ายไป เพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกันอย่างแน่นแฟ้น ทำงานเป็นทีม มีการกำกับดูแลจากผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นในการปฏิบัติ หน้าที่ มีเจ้าหน้าที่เป็นส่วนสนับสนุนการปฏิบัติงานระหว่างเข้าเวรสอบสวน และจัดพื้นที่ วัสดุอุปกรณ์ สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่อย่างเพียงพอ

๔) จัดโครงสร้างงานสอบสวนแต่ละระดับ เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านสอบสวนของ สถานีตำรวจ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีหน่วยงานระดับสูงขึ้นไปมาสนับสนุนงานที่เกินขีดความสามารถ ของระดับสถานีตำรวจ จึงจะได้จัดแบ่งโครงสร้างและมอบหมายให้งานสอบสวนแต่ละระดับรับผิดชอบ รวมทั้ง จัดทำหลักเกณฑ์ของคดีสำคัญที่ให้อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนกลางหรือหน่วยพิเศษหรือพื้นที่ทำ ดังนี้

(๑) ระดับสถานีตำรวจ เน้นรับผิดชอบคดีอาชญากรรมพื้นฐาน ไม่สลับซับซ้อน แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้ประชาชนในพื้นที่

(๒) ระดับ บก./ภ.จว. ซึ่งมีกลุ่มงานสอบสวน ของ ภ.จว. รับผิดชอบการสอบสวน หรือเข้าไปร่วมการสอบสวนในคดีที่มีความซับซ้อน ประชาชนให้ความสนใจ รวมทั้งการให้คำปรึกษาแนะนำ

พนักงานสอบสวนในสถานีตำรวจ รวมทั้งการกลั่นกรองสำนวนการสอบสวน และมีข้อเสนอหรือความเห็น การสั่งคดีของผู้บังคับบัญชาระดับกองบังคับการ/ตำรวจภูธรจังหวัด

(๓) ระดับ บช./ภ. ซึ่งมีกลุ่มงานสอบสวน ของ บช./ภ. รับผิดชอบการสอบสวน หรือเข้าไปร่วมการสอบสวนในคดีที่ความลับซับซ้อน คดีอาชญากรรมองค์กร เครือข่าย ประชาชนให้ความสนใจ มีกลุ่มผู้มีอิทธิพลเข้ามาเกี่ยวข้อง เป็นต้น รวมทั้งการกลั่นกรองสำนวน การสอบสวน และมีข้อเสนอหรือความเห็น การสั่งคดีของผู้บังคับบัญชาระดับกองบัญชาการ

๕) จัดระบบตำแหน่งและคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง การเจริญเติบโตในสายงานสอบสวน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งของผู้ที่ดำรง ตำแหน่งสายงานสอบสวน เพื่อให้ข้าราชการตำรวจที่จะเติบโตในสายงานสอบสวน ต้องมีความรู้ความสามารถ ความชำนาญในงานสอบสวน โดยพิจารณากำหนดให้มีการประเมินความรู้ความสามารถ ต้องมีใบประกอบ วิชาชีพสอบสวน รวมทั้งกำหนดระยะเวลาที่จะต้องปฏิบัติงานสอบสวนที่เหมาะสม สำหรับการเลื่อนตำแหน่ง สูงขึ้น นอกจากนี้ ยังจะปรับปรุงคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง สายงานบริหารงานป้องกันปราบปราม หรือ ผู้ที่จะดำรงตำแหน่งหัวหน้าสถานีตำรวจ จะต้องเคยปฏิบัติงานสอบสวน ในระยะเวลาที่เหมาะสม รวมทั้ง แก้ไข คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งของหัวหน้าสถานีตำรวจ

๖) คณะกรรมการสอบสวน จัดทำระบบการควบคุมคดีสำคัญ คดีที่น่าสนใจในพื้นที่ ต่างๆ ที่เกิดขึ้น ให้มีคณะกรรมการสอบสวน รับผิดชอบคดี มีการกำกับดูแลจากผู้บังคับบัญชา

๗) องค์กรสอบสวน พิจารณาให้มีคณะของพนักงานสอบสวน เพื่อรับผิดชอบคดี ในพื้นที่ตามความสำคัญของคดี เพื่อให้เกิดการตรวจสอบและถ่วงดุลในการปฏิบัติหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย

๘) สร้างความร่วมมือในลักษณะหุ้นส่วน กับส่วนราชการอื่น องค์กรภาคธุรกิจ เอกชน องค์กรเอกชนไม่แสวงหาผลกำไร ดำเนินการในลักษณะประชารัฐ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้ กฎหมาย สำหรับความผิดที่เป็นปัญหาของสังคมในวงกว้าง ได้แก่ การแข่งขันรถในทาง หรือ “เด็กแว้นท์” ปัญหาสถานบริการ ปัญหานักเรียนทะเลาะวิวาท การบังคับใช้กฎหมายจราจร เป็นต้น

๙) พัฒนาระบบรับแจ้งเหตุทางโทรศัพท์ ระบบการสั่งการ ควบคุมตรวจสอบการปฏิบัติ ในการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน

- ระยะเวลา (๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔

๑) จัดทีมสืบสวนสอบสวน ทำหน้าที่รับแจ้งความเพิ่มเติมอีก จำนวน ๙๖๗ สถานี (ระยะที่ ๒)

๒) เพิ่มจำนวนพนักงานสอบสวน และเกลี่ยพนักงานสอบสวน ให้สมดุลกับปริมาณ คดีในแต่ละสถานีตำรวจ และจัดให้มีผู้ช่วยพนักงานสอบสวน สนับสนุนการปฏิบัติงาน

๓) พัฒนาบุคลากรพนักงานสอบสวน โดยจัดทำหลักสูตรการฝึกอบรมมาตรฐาน เริ่มตั้งแต่หลักสูตรสำหรับเริ่มต้นการปฏิบัติงาน หลักสูตรทบทวนตามห้วงเวลา (เช่น ๒ ปี ๕ ปี เป็นต้น) หลักสูตรสำหรับการเลื่อนตำแหน่งสูงขึ้น หลักสูตรเพิ่มความรู้และทักษะเมื่อมีกฎหมายใหม่ หรือมีคดีที่ต้องการ ความรู้ความสามารถพิเศษในการสอบสวน เป็นต้น รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนาอย่างเพียงพอ

๔) สร้างระบบตรวจสอบมาตรฐานวิชาชีพ การตรวจสอบเรื่องร้องเรียนที่มีประสิทธิภาพ และมีการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อการแก้ไขปัญหา

๕.๔ ค่าตอบแทนและสวัสดิการ เพื่อดำรงชีพอย่างมีศักดิ์ศรี

- ระยะเร่งด่วน (๑ปี) พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๐

๑) โครงการลดรายจ่ายตำรวจชั้นผู้น้อย ร่วมกับภาคเอกชน ได้แก่ โครงการสวัสดิการ CP ร่วมกับบริษัทเจริญโภคภัณฑ์ สนับสนุนสวัสดิการให้แก่ข้าราชการตำรวจ ในการซื้ออาหารจากร้านซีพีเฟรชมาร์ท ในราคาพิเศษ เท่ากับพนักงานของบริษัทฯ เป็นต้น ซึ่งจะได้ขยายการดำเนินการต่อไป

๒) โครงการสร้างอาคารที่พักอาศัยของตำรวจ ได้แก่ โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการและที่พักอาศัยของตำรวจ ๖,๕๔๗ ห้อง

๓) การเสนอขอเพิ่มอัตราเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งพิเศษ เช่น ตปป. ตสส. และ ตจร. ให้เหมาะสมสำหรับข้าราชการตำรวจที่มีหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย

- ระยะกลาง (๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔

ปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการตำรวจ ให้ใกล้เคียงกับเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม (ตามผลการศึกษาวิจัยโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาระบบเงินเดือนและค่าตอบแทนด้านต่างๆ ของข้าราชการตำรวจ โดยมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง)

๕.๕ อุปกรณ์ประจำกาย อุปกรณ์ประจำหน่วย

- ระยะเร่งด่วน (๑ปี) พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๐

๑) การจัดซื้ออาวุธปืนพก ๙ มม. จำนวน ๕๕,๐๐๐ กระบอก ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจสายปฏิบัติการ (ปป. จร. และ สส.) ในสถานีตำรวจ, อาวุธปืนพก ๙ มม. ให้ตำรวจสายป้องกันปราบปราม ๑๐,๐๐๐ กระบอก, อาวุธปืนพก ๙ มม. ให้ นรต. และ นสต. ที่สำเร็จการศึกษาใหม่ ๗,๙๑๐ กระบอก และอาวุธปืนพก ๙ มม. ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจใน ศชต. ๒,๐๐๐ กระบอก

๒) วิทยุสื่อสาร เสื้อเกราะ CCTV ดิทรถสายตรวจรถจักรยานยนต์

๓) จัดหาอาวุธ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ให้แก่หน่วย ปฏิบัติการพิเศษ ๓.๑-๙

๔) จัดหาอุปกรณ์ควบคุมฝูงชน อุปกรณ์ประจำหน่วย ให้แก่กองร้อยควบคุมฝูงชน

๒๒๘ กองร้อย

- ระยะกลาง (๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔ และระยะยาว (๑๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๕-๒๕๗๙

๑) จัดอัตราวัสดุ ครุภัณฑ์ ยานพาหนะที่เพียงพอและเหมาะสม

๒) กำหนดแผนการสรรหา ต่อเนื่อง ทดแทนอย่างเพียงพอ

๕.๖ การป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน

- ระยะเร่งด่วน (๑ปี) พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๐

๑) พัฒนาระบบตรวจสอบการใช้อำนาจของข้าราชการตำรวจระดับต่างๆ โดยให้ ก.ตร. มีบทบาทตรวจสอบการใช้อำนาจในงานบริหารงานบุคคล และ ก.ต.ช. ตรวจสอบการใช้อำนาจในการบริหารงบประมาณ และการปฏิบัติตามนโยบายของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และรัฐบาล

๒) พัฒนางานตรวจสอบภายใน (Internal Auditing) ให้มีประสิทธิภาพ สามารถตรวจการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการตำรวจในหน่วยงานต่างๆ ได้อย่างครอบคลุม และเกิดผลในทางปฏิบัติ

๓) จัดระบบควบคุมการใช้อำนาจในกระบวนการยุติธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่สอบสวน เจ้าหน้าที่ตำรวจในสถานีตำรวจ

- ระยะกลาง (๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔ และระยะยาว (๑๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๕-๒๕๗๙

๑) ใช้เทคโนโลยี บังคับใช้กฎหมายจราจร ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบด้านจราจร เพื่อลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันจากการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

๒) ปรับค่านิยม ทักษะคนดี และวัฒนธรรมองค์กร

๕.๗ การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและท้องถิ่น

- ระยะเร่งด่วน (๑ปี) พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๐ ระยะกลาง (๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔
และ ระยะยาว (๑๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๕-๒๕๗๙

๑) ปรับองค์ประกอบ บทบาทของ กต.ตร. เพื่อให้เกิดการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างตำรวจกับภาคประชาชนในพื้นที่ชุมชนในลักษณะเป็นหุ้นส่วน เพื่อการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมในพื้นที่รับผิดชอบ

๒) จัดโครงสร้างหน่วยงานป้องกันอาชญากรรมและการมีส่วนร่วมให้สอดคล้องกันจาก ตร. บช. บก.และสถานีตำรวจ

๓) เสนอกฎหมายว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรม เพื่อสร้างหุ้นส่วนระหว่างภาคส่วนต่างๆ ในสังคม

๕.๘ การจัดระบบนิติวิทยาศาสตร์

- ระยะเร่งด่วน (๑ปี) พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๐ ระยะกลาง (๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔
และ ระยะยาว (๑๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๕-๒๕๗๙

๑) กระจายหน่วยงานพิสูจน์หลักฐาน, นิติวิทยาศาสตร์ในส่วนภูมิภาค ให้เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ตรวจพิสูจน์พยานหลักฐาน และปรับให้เป็น “งานนิติวิทยาศาสตร์เชิงรุก”

๒) พัฒนาระบบควบคุมคุณภาพการตรวจพิสูจน์หลักฐาน ของทุกหน่วยงานให้มีมาตรฐานและมีความน่าเชื่อถือ

๓) เพิ่มศักยภาพและเจ้าหน้าที่เก็บพยานหลักฐานในที่เกิดเหตุในหน่วยงานระดับสถานีตำรวจ

๕.๙ การสรรหาและระบบการฝึกอบรม

- ระยะเร่งด่วน (๑ปี) พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๐ ระยะกลาง (๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔
และ ระยะยาว (๑๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๕-๒๕๗๙

๑) ปรับปรุงระบบการสรรหาและคัดเลือกบุคคล วัตถุประสงค์ ค่าธรรมเนียมที่สอดคล้องกับอาชีพตำรวจ

๒) เพิ่มสัดส่วนงบประมาณการพัฒนาบุคลากร ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๓) ตั้งสถาบันฝึกอบรมเฉพาะด้าน ได้แก่ ศูนย์ฝึกอบรมด้านงานป้องกันปราบปรามด้านสืบสวน ด้านสอบสวน ด้านจราจร ศูนย์ฝึกอบรมงานอำนวยความสะดวกในสายงานต่างๆ (งานกำลังพล งานการข่าว งานยุทธศาสตร์ งานงบประมาณและการเงิน งานประชาสัมพันธ์ งานเทคโนโลยี งานพิสูจน์หลักฐาน/วิทยาการตำรวจ เป็นต้น)

๔) จัดระบบการฝึกอบรมให้ครอบคลุมทุกสายงาน และต่อเนื่อง โดยมีเป้าหมายให้ข้าราชการตำรวจทุกนาย ทุกสายงาน ได้รับการฝึกอบรมทบทวนการปฏิบัติหน้าที่อย่างต่อเนื่องตลอดเวลารับราชการตำรวจ

๕.๑๐ การถ่ายโอนภารกิจ

- ระยะเร่งด่วน (๑ปี) พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๐ ระยะกลาง (๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔
และ ระยะยาว (๑๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๕-๒๕๗๙

ทบทวนและถ่ายโอนภารกิจของหน่วยปฏิบัติคือ สถานีตำรวจ ซึ่งเป็นภารกิจที่มีหน่วยงานรับผิดชอบ และไม่เกี่ยวข้องกับภารกิจด้านป้องกันปราบปรามและรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่โดยตรง เช่น งานไปรับผู้ต้องขังจากเรือนจำไปส่งศาลและควบคุมผู้ต้องหาที่ศาลในต่างจังหวัด ทะเบียนคนต่างด้าว การสอบสวนความผิด พ.ร.บ.เฉพาะด้านที่ไม่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมโดยตรง เช่น พ.ร.บ.อาคารฯ
